



城市发展，那些绕不开的关键词

城市如何发展，已经成为全球热门话题。联合国副秘书长、人居署执行主任霍安·克洛斯指出，在全球70多亿人口中，超过半数居住在城市。随着全球城镇化进程加快，越来越多的城市将面对“如何更好地发展”这一话题，努力实践“城市，让生活更美好”这一共同目标。

正因为此，2010上海世博会闭幕后，由中国提出在全球设立“世界城市日”的申请得到了联合国高度认可，上海也当仁不让成为世界城市日的启动城市。在上周举行的相关活动上，全球专家学者齐聚上海2040高峰论坛、全球城市论坛、2014国际健康城市论坛、第三届公共外交对话会、中国新型城镇化发展论坛、地下管线与城市安全学术论坛等6场论坛，畅谈城市发展绕不开的那些关键词。

关键词一：弹性

讨论点：大而全？小而精？

一个城市，究竟应该具备哪些功能？大而全的功能设置，必然会吸引越来越多的人口，结果城市就会面临人口密度过高的压力；可如果城市采取小而精的定位，是否又会降低城市在全球竞争中的影响力？

面对这个问题，不少专家没有直接回答，而是提供了更具普遍指导意义的建议。美国伊利诺斯大学规划学院终身教授张庭伟认为，不管设计怎样的城市功能，首先要确保城市具备“弹性”。他说，城市弹性是当代欧美规划界的主要理论，目的是为了应对城市面临的各种挑战及城市发展的不确定性。这些挑战包括自然灾害、社会经济问题、城市安全问题等多方面。比如，这些年时不时传出海啸、地震、飓风重创城市基础设施和城市经济的新闻；2008年美国金融危机与引发2009—2012年全球经济危机、迄今仍然存在的欧洲债务危机，依旧影响诸多城市发展；还有各种恐怖组织，也让人们对城市安全越来越关注。在他看来，城市发展的不确定性不是一座城市的问题，而是所有城市都面临的问题，因此城市规划设置的基本功能应当是能帮助城市应对这些不确定性，构建一座具备抗压能力的弹性城市。

张庭伟提出，衡量一座城市是否具备弹性，可以看三方面。一看这座城市是否具备应对外部经济动荡的能力；二看是否具备应对外部自然灾害的能力；三看是否具备应对社会变化的能力。一座理想的有弹性的城市具备承受—调整—再造三种能力。所谓承受，是指在外部出现某些变化时，由于城市系统本身留有余量，因此可以承受一定程度的变化，而不必立即作全系统调整；调整则是指外部变化加大时，城市系统能够进行一定的自我调整，适应变化；最后，当变化更大、旧系统失效时，城市又具备再造新系统的能力，可以在新的外部条件下继续发展。

上海市规划和国土资源管理局局长庄少勤提出，中国在为城市功能规划时，既要向先行者学习，反思已经发生的“城市病”；又要结合中国实际，与时俱进做好功能规划。西方国家于上世纪80年代提出了可持续发展理论，即“3E”（Economy经济、Equality社会、Ecology环境）的协调发展，至90年代提出的新城市主义理论，正是可持续发展理论在城市规划领域的重要实践。

关键词二：角色

讨论点：汇聚？辐射？两者兼有？

很多大城市都在追求“全球城市”的称号，希望汇聚各种资源，也希望将自身的影响力向外部辐射。可行吗？专家学者以上海为例，认为若定位好，这一角色可以实现。

上海市府发展研究中心主任肖林指出，未来30年上海将进入功能转型的战略机遇期。首先从全球视角看，全球产业结构加速调整、世界经济重心逐步东移，上海提升全球资源配置能力迎来重大契机。

从技术革命角度看，以物联网、云计算和下一代通信网络为代表的新一轮信息技术革命，也将为上海城市功能转型带来重大机遇。

从全国视角看，上海地处长江经济带、丝绸之路经济带和海上丝绸之路三者的交汇点，“两带一路”的国家战略将进一步释放上海的发展潜能，发挥上海的中心辐射作用，提升上海的城市能级。

从中国经济转型视角看，中国崛起和经济发展转方式、调结构、扩内需要求迫切，经济加快转型给上海带来先行先试机遇。

从长三角区域一体化视角看，长三角地区发展上升为国家战略，区域同城化进程加快，上海是

长三角城市群的首位与中心城市，上海发展要放在长三角城市群的战略空间中加以考量。

从改革大局视角看，中国全面深化改革与对外开放战略的深化，为上海提供转型动力。中国（上海）自由贸易试验区和浦东新区的深化改革扩大开放，不仅极大激发了上海城市发展的潜力和活力，也将引领中国新一轮的改革开放。

与机遇相伴，上海未来发展也面临诸多挑战，倒逼着城市功能进行转型。与纽约、伦敦等城市不同，在城市转型过程中，上海不能出现大规模经济衰退或大量失业。目前，能源、土地、水资源等自然资源已经成为制约上海发展的关键因素。人口老龄化、城市空间布局问题等也制约着城市未来发展。

未来的上海会是什么样？肖林认为，从城市发展愿景看，上海应成为体现文明特质的综合型、世界性全球城市，全球城市网络中最重要的节点城市，世界版图中最重要的门户，成为基于长三角全球城市区域网络的核心城市。

关键词三：资源

讨论点：用？不用？

资源，是城市发展的基础。资源丰厚的城市，发展优势大些；资源匮乏的城市，则在寻找资源。不过，不论是哪种城市，都会面临资源“用，还是不用”以及“究竟怎么用”的话题。

根据联合国的统计显示，较发达地区的城镇化率是77.7%，不发达地区的城镇化率是46.5%，城镇化率最低的是南亚的一些地区，未来的城镇化率会达到70%左右。2011年，全球的城镇化水平是52%，中国是53%，大致和世界平均水平是一致的。

然而，不同国家的城镇化时期，背景和路径不同，产生的结果也不完全相同。有专家分析，中国的城镇化历程与西方不同，西方的发达国家城镇化因工业化而起，进入稳定增长期后才产生世界能源危机和全球环境议题。而中国则被迫承受气候变化和能源危机的全球挑战。因此，中国城镇化必须考虑能源资源的循环利用和生态建设战略，并建立与其相应的空间模式绿色能源城市。

事实上，绿色能源城市一个可持续发展的指标体系。除了传统的布局 and 交通问题之外，还应该考虑能源的可持续利用，比如是太阳能光感的比例，水资源和固废处理等内容。

关于绿色能源城市，一般人或许会认为，能源城市和城市规划的关系不大，主要是产业结构和能源结构的调整。中国城市规划协会副会长、中国建筑学会副理事长周岚指出，城市的能源使用主要是在工业、建筑和交通中，目前中国的建筑能耗占比不到30%，加上交通的能耗是40%，而工业能耗占60%。实际上，建筑的建设能耗加上建材生产，中国整个的建筑能耗占到50%；而且从交通来说，一些国际城市和学者分析规划交通结构产生的能耗变化得出，城市如果采用公交优先的方式，小汽车的能耗是比较低的。建筑和交通，其实都和规划有很大的关系。因此，绿色能源城市与规划息息相关。

周岚指出，在规划绿色能源城市时，可从布局上减少能源的使用，创新能源规划。比如，绿色能源城市可以更多地采用自然风和自然采光。一些绿色建筑在设计之初，就将其设计成气候适应性的建筑，充分地利用自然采光，自然通风。再如，针对水资源短缺现象，不妨规划海绵城市和低冲击开发规划。我们取水、用水、排水之后，把大自然原有的存储功能给阻断了，而低冲击开发则是减少水直接排放到河道中。对于降雨量很大但又缺水的城市来说，不妨率先探索建立自然基存、自然渗透、自然净化的海绵城市，规划确定整体的要求，再放到每一种用地类型中。比如说深圳光明新区的低冲击开发模式，把低冲击开发理念放到土地规划中去之后，市政道路对雨水30%下渗，30%净化滞留，只有30%排放，然后通过公共建筑、绿色屋顶、生态停车场增长续存的能力。

关键词四：健康

讨论点：智慧工程降低成本？

人口激增、老龄化加剧，医疗资源分布不均……健康问题成为每一座大城市绕不开的难题。

从健康产业发展的角度看，人们对医疗服务、健康管理等市场需求正在进一步提升。上海市经信委主任李耀新勾画了上海在智慧健康领域取得的成就和未来的发展方向，希望能借此与其他城市一起探索降低医疗成本、完善医疗服务的道路。

李耀新表示，2013年，上海老龄人口占总人口的比重超过1/4，到2020年，我国医疗健康服务业总规模将达到8万亿元以上，一个潜在的巨大市场已在眼前。从健康信息化角度看，国内外有一批专注于健康信息化的IT及相关配套企业，成为医疗健康服务的重要支撑。随着大数据、物联网、云计算、移动互联网等技术创新应用日新月异，可以预见，包括医疗健康服务在内的经济社会生活各领域，将催生一批新经济、新业态和新的商业服务模式。

如何积极发挥智慧城市建设对健康产业的促进作用，这是上海下一步发展需要考虑的问题。目前，上海正按照走进智慧城市、迈向智慧城市、拥抱智慧城市三个三年行动计划逐步前行。新一轮2014-2016三年行动计划，已将智慧健康作为50项重点工程之一。

目前智慧健康工程已经初显成效。上海已联网38家市级医院，开通了市级医院专家门诊预约、

跨院一站式付费等多项服务。2011年启动建设的上海健康信息网工程，实现了全市各级各类公共医疗卫生机构的互联互通。建立了国内最大样本量的健康信息库，包括2700万份动态电子健康档案，以及38亿条个人诊疗记录；启动了为老服务平台，使老年人可以通过网络、电话、手机APP等多种渠道，获取紧急救助、居家养老、医疗健康等服务。

未来，上海将加快智慧城市建设进程，重点聚焦深化健康信息化应用，比如推广移动输液、移动查房、床边体征信息采集等移动医疗应用，加强健康信息化配套支撑保障等。

关键词五：安全

讨论点：地下空间有风险吗？

当今社会已经进入了城市时代，50%以上的人居住在城市，城市化和工业化在带给人类丰富现代文明成果的同时，也伴随着前所未有的挑战。在城市化水平日益提高，空间资源日益紧缺的今天，大规模开发利用地下空间已势在必行。

在专家学者看来，城市地下空间有着巨大而丰富的空间资源，开发利用地下空间是提高土地利用效率与节省耕地、改善城市环境的有效途径。但是，利用地下空间也不能忽略安全问题。一般来说，一个城市可开发利用的地下空间资源量是城市总面积乘以开发深度的40%。如果开发合理，节省土地资源的效果将十分明显。它不仅解决城市中心区交通阻塞、环境恶化的问题，还可实现资源的可持续利用。

那么，如何合理利用地下空间？专家指出，城市规划必须统筹地面和地下，地下空间规划必须服从城市规划，建在地下有利就规划在地下，建在地上有利就规划在地上。同时，由于地下设施较多，也应从使用上、地质条件上、技术条件上及能源消耗等方面深入研究。在地下空间中，地下管线密布，数据显示，截至2011年，我国城市供水管网线总长57.4万公里，平均每年新增3.02万公里，近二十年来，我国城市地下管线总里程增加近10倍。显然，地下管线作为维护城市安全与运行稳定的重要基础设施，已成为城市的生命线。

在探讨地下空间利用的安全性问题上，中国香港的做法被认为具有参考价值。香港人口稠密，其地下管线管理系统以全面复杂而严谨著称。香港工程网络资料集团的行政总裁、香港大学和香港公开大学的客席讲师黄敬介绍，一个健全的管理系统尤为重要。比如说，针对城市的地下管线设立一个地下管线信息中心(Integrated Database Management System, IDMS)，该信息中心以地理信息系统(GIS)为基本，设数据交换平台和使用平台，为用户提供全港各区地下管线分布位置。这一信息系统可以为日常的维护、修理带来便捷，也可以为防震减灾提供技术支持。

日本神户大学名誉教授高田至郎也建议，应当由政府与民营团体合作设置监测中心，应用所管理的数据和GIS建立地图化信息体系，进行灾害预测，事前对应，紧急对应，灾后复兴等措施的实施。总之，在寻求和开发地下空间资源时，应注意科学、合理、高效、有序地利用这宝贵的资源，要系统、长远的规划，以提高城市用地效率，减少城市灾害损失，实现城市的安全可持续发展。

关键词六：记忆

讨论点：推倒重来？保护传承？

很多城市都拥有悠久的历史文化，但发展过程中也面临“是推倒重来，还是保护利用”的选择。在这个话题上，专家学者都认为，一座城市必须有自己的文化底蕴，“革新”绝对不是“传承”的对立面。对历史文化的保护和再利用，也能实现城市功能和社会价值的提升。城市同样要“留得住乡愁”。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚提出“积极保护，整体创造”的城市历史文化遗产意见。他以南京为例，指出南京城的成长就是和自然山水有机相融的过程，城市的历史记忆镌刻在城市的发展中。当地规划师的使命不仅是把历史保存下来，还要通过维护，使历史资源成为当代的文化景观。

意大利米兰副市长希拉·比斯基康蒂也说，2015世博会将在米兰召开，整个城市面临一系列的改建工程。但米兰在发展过程中，同样强调历史文化的延续和保护，所以基本原则是不造新建筑。她说，意大利是个旅游国家，但很多游客并不认为米兰是个旅游城市，而通过新一届世博会，米兰希望能让世界看到其在历史文化保护开发再利用上的实践，让米兰成为一座受游客欢迎的旅游城市。

专家学者认为，每个城市都应当延续自己的文化脉络。城市在建设中不能一味贪图新，而是要让新建筑与老建筑互相呼应。与此同时，每个城市的自然风光也被认为是传承利用的重要资源，这些资源是其他城市所不可复制的。专家建议，当一个城市由于种种原因已经没有办法从整体上来塑造空间特色，那么可以考虑强化原先的自然资源，通过建筑师、规划师的加工，将自然与现代建筑相结合，形成城市中具有标志性的一个个特色空间，比如用城市轴线、健身步道、特色街道等城市中的特色资源串起来，形成体系化的城市公共空间艺术框架，同时组织特色文化活动，扩大城市文化的传播。

- 《解放日报》-2014-11-10

关闭窗口

环境新闻纵览



©1997-2014 上海市环境保护宣传教育中心
联系: webmaster@envir.gov.cn